

Upravni odbor Hrvatske komore arhitekata

i

Predsjedništvo Udruženja hrvatskih arhitekata

Klasa: 007-01/26-01/13
Urbroj: 251-505-01-26-2
U Zagrebu, 8. travnja 2026. godine

DRUŠTVO ARHITEKATA SPLITA
Starčevićeva 24C
22000 Split

Predmet: Autentično tumačenje odredbi Pravilnika o natječajima iz područja
arhitekture i urbanizma (NN 154/25)
- *Odgovor na pitanje Društva arhitekata Splita*

Upravni odbor Hrvatske komore arhitekata i Predsjedništvo Udruženja hrvatskih arhitekata, sukladno odredbi članka 95. Pravilnika o natječajima iz područja arhitekture i urbanizma (NN 154/25), po zahtjevu Društva arhitekata Splita, Starčevićeva 24C, Split od 19. veljače 2026. godine daju sljedeći odgovor.

U svom zahtjevu Društvo arhitekata Splita navodi pitanja:

1. Može li zaposlenik fakulteta sa svojom firmom biti sudionik projektnog natječaja odnosno izrađivač projekta i/ili plana ako je član ocjenjivačkog suda drugi zaposlenik istog fakulteta?
2. Postoji li potencijalni sukoba interesa između zamjenika člana OS koji je zaposlenik Fakulteta građevinarstva, arhitekture i geodezije Sveučilišta u Splitu i eventualnih natjecatelja u ovom natječaju koji bi bili zaposlenici Fakulteta građevinarstva, arhitekture i geodezije u Splitu, odnosno primjenjuju li se odredbe članka 89. odnosno 90. Pravilnika o natječajima iz područja arhitekture i urbanizma na sve zaposlenike Fakulteta ili uzimajući u obzir unutarnje ustrojstvo i organizaciju rada navedene odredbe se imaju primijeniti samo na određene zaposlenike i ako da na koje.

Ovaj odgovor odnosi se na primjenu Pravilnika iz područja arhitekture i urbanizma (u daljnjem tekstu: Pravilnik), a podredno i Zakona o javnoj nabavi za Naručitelje koji su obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi (dalje u tekstu: ZJN).

Pravilnikom se glavom I. utvrđuju osnovna načela projektnih natječaja, dok se glavom XI. i glavom XII. dodatno definira postupanje u svezi sukoba interesa i primjene načela ravnopravnosti.

Odredbom članka 4. propisuju se primjena temeljnih načela postupanja u projektnim natječajima za sve dionike kako slijedi

Temeljna načela natječaja

Članak 4.

(1) Priprema i provedba natječaja temelji se na načelima ravnopravnosti i jednakog postupanja, anonimnosti, transparentnosti, tržišnog natjecanja i zabrane diskriminacije, razmjernog nagrađivanja, profesionalnosti i nepristranosti ocjenjivanja, javnosti te sprječavanju sukoba interesa.

I. Načelo ravnopravnosti i jednakog postupanja postiže se osiguranjem jednakog pristupa informacijama svim natjecateljima kao i jednakom primjenom svih uvjeta provedbe natječaja na sve natjecatelje.

II. Načelo anonimnosti postiže se osiguranjem obavezne tajnosti podataka o natjecateljima tijekom zaprimanja, pregleda i ocjene natječajnih rješenja.

III. Načelo transparentnosti postiže se javno objavljenom, jasnom i nedvosmislenom natječajnom dokumentacijom. Svrha natječaja i namjere naručitelja moraju biti navedene u natječajnoj dokumentaciji. Postupak ocjenjivanja i odluke ocjenjivačkog suda moraju biti dokumentirani i javno dostupni od trenutka objave rezultata natječaja.

IV. Načelo tržišnog natjecanja i zabrane diskriminacije osigurava se zabranom primjene ograničavajućih ili diskriminirajućih kriterija na natjecatelje.

V. Načelo razmjernog nagrađivanja postiže se određivanjem primjerene novčane nagrade u ovisnosti o složenosti natječajnog zadatka s ciljem promicanja visoko kvalitetnih rješenja iz područja arhitekture i urbanizma koja vode prema visokoj kulturi izgrađenog prostora i očuvanju okoliša te doprinose stručnom usavršavanju arhitekata i inženjera u graditeljstvu.

VI. Načelo profesionalnosti i nepristranosti ocjenjivanja osigurava se odabirom i neovisnim radom članova ocjenjivačkog suda čija je stručnost povezana s predmetom Natječaja.

VII. Načelo javnosti osigurava se kroz mogućnost participacije zainteresirane javnosti u postupku izrade natječajnog programa, sudjelovanjem natjecatelja u natječaju, javno dostupne objave natječajne dokumentacije te javne objave i javnog predstavljanja rezultata natječaja.

VIII. Načelo sprječavanja sukoba interesa osigurava se poduzimanjem prikladnih mjera za učinkovito sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukobe interesa u postupku pripreme i provedbe natječaja, a kako bi se izbjeglo narušavanje tržišnog natjecanja i osiguralo jednaki tretman svih natjecatelja.

(2) Smatra se kako se u pripremi i provedbi natječaja poštuju temeljna načela ako se svi dionici natječaja ravnaju u skladu s odredbama ovog Pravilnika.

Glava XI. Pravilnika, Mjere sprječavanja sukoba interesa u svojim odredbama članka 89. i 90. regulira **pojam sukoba interesa i njegovo utvrđivanje**, te definira pojam povezanih osoba i povezanih suradnika na sljedeći način:

XI. MJERE SPRJEČAVANJA SUKOBA INTERESA

Utvrđivanje sukoba interesa

Članak 89.

(1) Sukob interesa obuhvaća situacije koje mogu utjecati na ishod postupka provedbe natječaja, a odnosi se na fizičke ili pravne osobe koje imaju, izravno ili neizravno, financijski, gospodarski ili bilo koji drugi osobni interes koji bi se mogao smatrati štetnim za njihovu nepristranost i neovisnost u okviru postupka, između natjecatelja, izrađivača projekta i/ili plana s jedne strane te niže navedenih s druge strane:

- i. predstavnike naručitelja
- ii. predstavnike provoditelja
- iii. članove radnih tijela
- iv. jednu ili više fizičkih osoba koje su izradile i/ili ovjerile natjecajni program, te odgovornu osobu izrađivača natjecajnog programa
- v. voditelja i zamjenika voditelja natječaja
- vi. druge osobe koje su uključene u pripremu ili provedbu natječaja ili koje mogu utjecati na odlučivanje ocjenjivačkog suda.

(2) Predstavnicima naručitelja u smislu ovoga članka smatraju se osobe navedene u odredbama o sukobu interesa ZJN-a.

(3) Predstavnicima provoditelja u smislu ovog članka smatraju se osobe ovlaštene za zastupanje provoditelja, njihovi zamjenici i ovlaštenici za zastupanje, a sukladno ustrojstvu pojedinog provoditelja.

(4) Javni naručitelj utvrđuje sukob interesa sukladno stavku 1. ovog članka i odredbama ZJN-a.

(5) Osobe iz stavka 1. ovog članka točke i. do v., prije objave natječaja, daju izjavu o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa uzimajući u obzir povezane osobe i suradnike iz sljedećeg članka, a sve sukladno odredbama ZJN-a i ovog Pravilnika.

Povezane osobe i suradnici

Članak 90.

(1) Odredba iz članka 89. stavka 1. primjenjuje se na odgovarajući način sukladno odredbama o sukobu interesa ZJN-a odnosno na srodnike po krvi u pravoj liniji ili u pobočnoj liniji do četvrtog stupnja, srodnike po tazbini do drugog stupnja, bračnog ili izvanbračnog druga, bez obzira na to je li brak prestao, te posvojitelje i posvojenike (u daljnjem tekstu: povezane osobe) dionika natječaja.

(2) Odredbe iz članka 87.* stavka 1. primjenjuju se na odgovarajući način na bliske i učestale poslovne suradnike (u daljnjem tekstu: povezane suradnike) dionika natječaja.

(3) Povezani suradnici su fizičke osobe koje su s bilo kojim dionikom natječaja kao koautori izradili autorsko djelo arhitekture u proteklom razdoblju od 2 (dvije) godine koje prethodi objavi natječaja.

(4) Povezani suradnici su i pravne osobe koje su nositelji autorskih imovinskih prava raspolaganja na autorskim djelima arhitekture iz prethodnog stavka.

**napomena: u stavku 2. članka 90. Pravilnika uočena je omaška koja će se ispravkom teksta Pravilnika izmijeniti na sljedeći način : „Odredba iz članka 87. stavka 1.“ u ispravan tekst „ Odredba iz članka 89. stavak 1.“*

Glavom XII. Pravilnika, Mjere osiguranja ravnopravnosti natjecanja odredbom članka 91. regulira se **primjena načela ravnopravnosti** natjecanja kako slijedi:

XII. MJERE OSIGURANJA RAVNOPRAVNOSTI NATJECANJA

Primjena načela ravnopravnosti natjecanja

Članak 91.

(1) Ako je natjecatelj ili pravna osoba koja je povezana s natjecateljem sudjelovala u aktivnostima povezanim s predmetom natječaja, a koje su prethodile izradi natječajne dokumentacije, naručitelj je obavezan poduzeti odgovarajuće mjere kako bi osigurao da sudjelovanje tog natjecatelja na natječaju ne naruši ravnopravnost natjecanja te kako se takve osobe ne bi smatrale drugim osobama koje su uključene u pripremu ili provedbu natječaja ili koje mogu utjecati na odlučivanje ocjenjivačkog suda. Odgovarajuće mjere smatraju se javnom objavom informacija koje su bile razmijenjene ili su rezultat sudjelovanja u aktivnostima povezanih s predmetom natječaja najkasnije 60 (šezdeset) dana prije objave natječaja.

(2) Sve odredbe ovog članka primjenjive su i na izrađivača koji sklapa ugovor o izradi projekta ili plana na temelju rezultata natječaja.

Dodatne mjere osiguranja ravnopravnosti natjecanja

Članak 92.

(1) Radi osiguranja primjene načela ravnopravnosti natjecanja, a bez obzira na poduzete mjere zaštite tržišnog natjecanja iz prethodnog članka, **na natječaju ne mogu sudjelovati** fizičke osobe i odgovorna osoba u pravnoj osobi, kao i s njima povezane osobe i povezani suradnici, a koje su izradile i ovjerile natječajni program.

(2) Sve odredbe ovog članka primjenjive su i na izrađivača koji sklapa ugovor o izradi projekta ili plana na temelju rezultata natječaja.

Slijedom navedenih odredbi u postupcima projektnih natječaja potrebno je razgraničiti tri slučaja:

- (a) osiguranje sprječavanja sukoba interesa među dionicima natječaja,
- (b) osiguranje ravnopravnosti među natjecateljima i
- (c) osiguranje profesionalnosti i nepristranosti ocjenjivačkog suda.

A. SUKOB INTERESA

Članak 89. Pravilnika propisuje situacije koje mogu utjecati na ishod postupka bez da se traži dokaz stvarnog utjecaja, dovoljno je da **postoji mogućnost utjecaja** na objektivnost postupka, a odnosi se na sve fizičke ili pravne osobe koje imaju,

- izravno ili neizravno,
- financijski,
- gospodarski

- ili bilo koji drugi osobni interes koji bi se mogao smatrati štetnim za njihovu nepristranost i neovisnost u okviru postupka,

između **natjecatelja, izrađivača projekta i/ili plana** s jedne strane i

1. predstavnika naručitelja
 - 1. čelnik te član upravnog, upravljačkog i nadzornog tijela naručitelja
 - 2. član stručnog povjerenstva za javnu nabavu
 - 3. druga osoba koja je uključena u provedbu ili koja može utjecati na odlučivanje naručitelja u postupku javne nabave, i
 - 4. osobe iz točaka 1., 2. i 3. ovoga stavka kod pružatelja usluga nabave koji djeluju u ime naručitelja
2. Predstavnik provoditelja
 - osobe ovlaštene za zastupanje provoditelja, njihovi zamjenici i ovlaštenici za zastupanje, a sukladno ustrojstvu pojedinog provoditelja.
3. članove radnih tijela
4. jednu ili više fizičkih osoba koje su izradile i/ili ovjerile natječajni program, te odgovornu osobu izrađivača natječajnog programa
5. voditelja i zamjenika voditelja natječaja
6. druge osobe koje su uključene u pripremu.

U navedenim situacijama potrebno je **utvrditi postojanje mogućnost utjecaja na objektivnost postupka** i to uzimajući u obzir izravan ili neizravan interes, financijski interes, gospodarski interes ili bilo koji drugi osobni interes koji bi se mogao smatrati štetnim za nepristranost i neovisnost u okviru postupka.

Podredno se skreće pozornost na postupke koje provodi javni naručitelj koji je ujedno i obveznik primjene ZJN-a, u kojima se osim Pravilnika obvezno primjenjuju odredbe ZJN-a, temeljem kojeg zakona je potrebno utvrditi:

- *postoji li zakonom naveden slučaj sukoba interesa iz članka 76. ZJN-a, odnosno obavlja li predstavnik naručitelja (koji se u slučajevima projektnih natječaja odnosi na definiciju predstavnika naručitelja iz članka 76. stavka 2. ZJN-a i članove radnih tijela, i/ili izrađivača natječajnog programa), ujedno i upravljačke poslove u gospodarskom subjektu, s tim da se obavljanje upravljačkih poslova prosuđuje temeljem osnivačkih i statusnih odluka gospodarskog subjekta, odnosno*
- *je li takav predstavnik naručitelja osoba vlasnik poslovnog udjela, dionica odnosno drugih prava na temelju kojih sudjeluje u upravljanju odnosno u kapitalu toga gospodarskog subjekta s više od 0,5 %.*

Temeljem odredbe članka 90. Pravilnika sukob interesa proširuje se na povezane osobe i povezane suradnike, dakle na srodnike po krvi u pravoj liniji ili u pobočnoj liniji do četvrtog stupnja, srodnike po tazbini do drugog stupnja, bračnog ili izvanbračnog druga, bez obzira na to je li brak prestao, te posvojitelje i posvojenike dionika natječaja i na (a) fizičke osobe koje su s bilo kojim dionikom natječaja kao koautori izradili autorsko djelo arhitekture u proteklom razdoblju od 2 (dvije) godine koje prethodi objavi natječaja; (b) pravne osobe koje su nositelji autorskih imovinskih prava raspolaganja na autorskim djelima arhitekture koja su djela nastala iz koautorske suradnje između fizičkih osoba koje su s bilo kojim dionikom natječaja

kao koautori izradili autorsko djelo arhitekture u proteklom razdoblju od 2 (dvije) godine koje prethodi objavi natječaja.

Tumačenjem odredbe članka 90. Pravilnika u sukobu interesa bili bi natjecatelji, izrađivač projekta ili plana koji su s bilo kojim dionikom natječaja srodnici po krvi u pravoj liniji ili u pobočnoj liniji do četvrtog stupnja, srodnici po tazbini do drugog stupnja, bračni ili izvanbračni drug, bez obzira na to je li brak prestao, te posvojitelj i posvojenik dionika natječaja ili su s bilo kojim dionikom natječaja kao koautori izradili autorsko djelo arhitekture u proteklom razdoblju od 2 (dvije) godine koje prethodi objavi natječaja, odnosno nositelji su autorskih imovinskih prava na djelima arhitekture koja su djela nastala iz koautorske suradnje između fizičkih osoba koje su s bilo kojim dionikom natječaja kao koautori izradili autorsko djelo arhitekture u proteklom razdoblju od 2 (dvije) godine koje prethodi objavi natječaja.

B. RAVNOPRAVNOST NATJECATELJA

Naručitelj je dužan temeljem odredbe članka 90. Pravilnika, ako je natjecatelj ili pravna osoba koja je povezana s natjecateljem sudjelovala u aktivnostima povezanim s predmetom natječaja, a koje su prethodile izradi natječajne dokumentacije, poduzeti odgovarajuće mjere kako bi osigurao da sudjelovanje tog natjecatelja na natječaju ne naruši ravnopravnost natjecanja te kako se takve osobe ne bi smatrale drugim osobama koje su uključene u pripremu ili provedbu natječaja ili koje mogu utjecati na odlučivanje ocjenjivačkog suda. Odgovarajuće mjere smatraju se javnom objavom informacija koje su bile razmijenjene ili su rezultat sudjelovanja u aktivnostima povezanih s predmetom natječaja najkasnije 60 (šezdeset) dana prije objave natječaja. Ako naručitelj to ne učini, takve osobe bi se smatrale *drugim osobama koje su uključene u pripremu ili provedbu natječaja ili koje mogu utjecati na odlučivanje ocjenjivačkog suda*, i takav natjecatelj bi mogao potpasti pod definiciju sukoba interesa iz članka 89. Dakle, članak 91. je **korektivni mehanizam** koji omogućuje sudjelovanje, ali uz izjednačavanje uvjeta.

Odredbom članka 92. Pravilnika primjena radi osiguranja primjene načela ravnopravnosti proširena je na osobe koje bez obzira na provedene mjere, ne mogu sudjelovati na natječaju:

- fizičke osobe i odgovorna osoba u pravnoj osobi, kao i s njima povezane osobe i povezani suradnici, a koje su izradile i ovjerile natječajni program
- odredbe članka 92. primjenjive su i na izrađivača koji sklapa ugovor o izradi projekta ili plana na temelju rezultata natječaja, što znači da na natječaju kao izrađivač projekta i/ili plana ne mogu sudjelovati fizičke i pravne osobe koje se imaju smatrati povezanim osobama ili povezanim suradnicima s fizičkim i pravnim osobama koje su izradile i ovjerile natječajni program.

Prilikom prosuđivanja sukoba interesa i primjene načela ravnopravnosti nije potrebno dokazati **stvarni utjecaj na tijek postupka odnosno odluku**, već je potrebno provjeriti i u dovoljnoj mjeri obrazložiti da bi takav sukob interesa mogao utjecati na tijek postupka odnosno na njegov ishod i je li moguće provesti mjere koje bi eliminirale neravnopravnost ostalih natjecatelja. Prilikom izrade Mišljenja iz članka 39. Pravilnika u slučajevima kada se postupak vodi po pravilima koja reguliraju javnu nabavu, odnosno projektnih natječaja za druge naručitelje, Ocjenjivački sud mora:

- aktivno identificirati moguće sukobe interesa
- spriječiti sudjelovanje osoba koje su u sukobu interesa
- osigurati transparentnost i jednak tretman natjecatelja.

C. NAČELO PROFESIONALNOSTI I NEPRISTRANOSTI OCJENJIVAČKOG SUDA

Jedno od temeljnih načela natječaja je i načelo profesionalnosti i nepristranosti ocjenjivanja koje se osigurava odabirom i neovisnim radom stručnih članova ocjenjivačkog suda. Članovi ocjenjivačkog suda, kao radno tijelo koje donosi odluku o rangiranju natječajnih rješenja, dužni su vodeći se načelima propisanim Pravilnikom i propozicijama natječaja, sukladno članku 38. Pravilnika sva pristigla natječajna rješenja pregledati te ih stručno i neovisno ocijeniti i rangirati.

Navedene odredbe Pravilnika i ZJN-a, upućuju kako članovi ocjenjivačkog suda s jedne strane te natjecatelji i/ili izrađivač projekta i/ili plana s druge strane moraju biti u neovisnom odnosu jer u suprotnom natjecatelji i/ili izrađivač projekta i/ili plana nemaju pravo sudjelovanja na natječaju.

Smatramo da u odnosu na postavljena pitanja:

1. Može li zaposlenik fakulteta sa svojom firmom biti sudionik projektnog natječaja odnosno izrađivač projekta i/ili plana ako je član ocjenjivačkog suda drugi zaposlenik istog fakulteta?
2. Postoji li potencijalni sukoba interesa između zamjenika člana OS koji je zaposlenik Fakulteta građevinarstva, arhitekture i geodezije Sveučilišta u Splitu i eventualnih natjecatelja u ovom natječaju koji bi bili zaposlenici Fakulteta građevinarstva, arhitekture i geodezije u Splitu, odnosno primjenjuju li se odredbe članka 89. odnosno 90. Pravilnika o natječajima iz područja arhitekture i urbanizma na sve zaposlenike Fakulteta ili uzimajući u obzir unutarnje ustrojstvo i organizaciju rada navedene odredbe se imaju primijeniti samo na određene zaposlenike i ako da na koje.

Ad. 1. Pravna osoba u vlasništvu zaposlenika fakulteta ili pravna osoba u kojoj zaposlenik fakulteta obavlja upravljačke djelatnosti može temeljem odredbi Pravilnika, sudjelovati kao izrađivač projekta i/ili plana na tom istom natječaju pod uvjetom da takva pravna osoba nije u sukobu interesa s bilo kojim članom ili zamjenikom člana radnog tijela natječaja i pod uvjetom da svojim sudjelovanjem ne narušava ravnopravnost natjecanja u smislu odredbi članka 89. i 90. Pravilnika.

Kada je član ocjenjivačkog suda ili bilo kojeg drugog radnog tijela zaposlenik fakulteta koji ujedno obavlja upravljačke poslove unutar fakulteta, mišljenja smo da primjenom ZJN-a fakultet ne može biti predložen za izrađivača projekta i/ili plana na istom natječaju. U situacijama kada je član radnog tijela zaposlenik fakulteta koji ne obavlja upravljačke poslove unutar fakulteta, primjenjujući stavak 1. članka 89. Pravilnika, mišljenja smo da ima izravan ili neizravan, financijski, gospodarski ili drugi osobni interes koji je štetan za njegovu nepristranost i neovisnost te fakultet ne može biti predložen za izrađivača projekta i/ili plana na istom natječaju.

Ad 2. U projektnim natječajima sukladno odredbama Pravilnika, u slučajevima kada je član ocjenjivačkog suda zaposlenik iste pravne osobe čiji je zaposlenik i natjecatelj – Fakultet građevinarstva, arhitekture i geodezije u Splitu, ne postoje *a priori* razlozi koji isključuju sve zaposlenike Fakulteta koji bi sudjelovali u natječaju kao natjecatelji. Ocjenjivački sud, prilikom izrade mišljenja o mogućem sukobu interesa u svakom pojedinom slučaju,

primjenom jedinstvenih kriterija utvrđenja sukoba interesa i primjene načela ravnopravnosti i nepristranosti, utvrđuje postoji li, sudjelovanje pojedinog natjecatelja koji je zaposlenik kod istog poslodavca kao i član ocjenjivačkog suda, mogućnost utjecaja na objektivnost postupka, odnosno postoji li u odnosu na takvog natjecatelja neravnopravan položaj ili sukob interesa, uzimajući u obzir unutarnje ustrojstvo, odgovornosti i organizaciju rada. Mišljenja smo da bi u slučaju poslodavaca kao što je primjerice Fakultet građevinarstva, arhitekture i geodezije u Splitu, radi složene organizacije, procesa rada i strukture upravljanja u koju je uključen veliki broj zaposlenih, bilo svrsishodno, radi otklanjanja pravne nesigurnosti u odnosu na pitanja sukoba interesa, da relevantno tijelo poslodavca unutar svoje organizacije i sistematizacije donese određene smjernice ili odluku u odnosu na konkretnije slučajeve sukoba interesa.

Takva odluka koja bi razlučila pitanja sukoba interesa pomogla bi dionicima natječaja, s naglaskom na članove ocjenjivačkog suda koji prilikom izrade mišljenja odnosno zauzimanja stava provede test razumnosti i profesionalne ovisnosti, odgovorom na pitanja: Bi li razumna i informirana treća osoba mogla posumnjati u objektivnost postupka? Postoji li hijerarhijski ili evaluacijski odnos, odnosno takav profesionalni odnos koji bi mogao utjecati na objektivnost postupka?

S poštovanjem

Rajka Bunjevac, dipl.ing.arh.
predsjednica
Hrvatske komore arhitekata



Toma Plejić, dipl.ing.arh.
predsjednik
Udruženja hrvatskih arhitekata

